



Якуб Бенедичак
Кшиштоф Мрозек

Либерализация визового режима между ЕС и ВП Краткое изложение недавних событий

май–июль 2014 г.

Краткое изложение

Индекс либерализации визового режима был актуализирован на основании последнего издания, охватывающего период с мая по июнь 2014 года. Описание последних событий представлено ниже, а с подробностями можно ознакомиться на сайте проекта: <http://monitoring.visa-free-europe.eu>. Узнать о принципах либерализации и упрощения визового режима вы можете [здесь](#). Прочитать о методологии нашего исследования можно [здесь](#).

Можно сказать, что 2014 год является, пожалуй, не самым лучшим годом для обсуждения либерализации визового режима с восточными соседями ЕС: в последние месяцы в общественном дискурсе доминировали революция в Киеве, аннексия Крыма Россией, война в Восточной Украине, растущая напряженность в отношениях между Арменией и Азербайджаном в связи с Нагорным Карабахом, а также введение санкций Москвой и Брюсселем. Однако другие могли бы не согласиться: нет лучшего способа показать, насколько мы заботимся о том, чтобы избавить наших соседей от необходимости получать визу, если их пригласят к нам в Европейский Союз. ЕС предоставил безвизовый режим Молдове с 28 апреля 2014 г., но несмотря на призывы организаций гражданского общества он не решился выразить свою поддержку послереволюционной Украине и отказаться от виз. В настоящее время представляется, что Украина и Грузия находятся на похожей стадии либерализации визового режима и что введение безвизового режима возможно в 2015 году, если только темпы реформ останутся на прежнем уровне.

Армения, которая недавно вступила на пророссийский путь и находится на стадии политической трансформации в связи с отставкой правительства, ожидает начала визового диалога с ЕС после положительной оценки реализации договоров об облегчении визового режима и реадмиссии (ДОВРР) в ближайшем будущем. В анализируемый период Ереван сосредоточился на совершенствовании антикоррупционной политики.

Азербайджан продолжал подавлять демократическую оппозицию и гражданское общество; было проведено несколько судебных процессов против самых известных активистов. С другой стороны, Баку последовательно предпринимает шаги в направлении упрощения и либерализации визового режима с ЕС – договоры об облегчении визового режима и реадмиссии должны вступить в силу в сентябре 2014 года. Кроме того, системы управления охраной границ и потоками миграции проходят модернизацию для приведения их в соответствие с международными стандартами.

VISA-FREE EUROPE COALITION

Sapieżyńska 10a, 00-215 Warsaw, Poland
contact@visa-free-europe.eu www.visa-free-europe.eu

Беларусь, которая является *анфан терибль* Восточного партнерства, ведет с ЕС переговоры по ДОВРР. Переговоры не были приостановлены после Чемпионата мира по хоккею, несмотря на озабоченность международных кругов. Более 29 тысяч иностранных туристов воспользовались возможностью посетить Беларусь без визы, на основании билетов на хоккейные матчи. По имеющимся оценкам, этот частично безвизовый режим во время чемпионата работал без сбоев.

Грузия вела интенсивную работу по внедрению Плана действий по либерализации визового режима, в частности, проводила реформы в сфере убежища и миграции, ужесточила режим защиты персональных данных. Тбилиси ожидает выполнения Плана действий в 2015 году.

Молдова, несмотря на то, что под конец апреля 2014 г. была переведена в группу стран, граждане которых не нуждаются в визе для въезда в Шенгенскую зону, продолжала реформы, направленные на сближение с Европейским Союзом. Во время первых 2,5 месяцев безвизового режима более 110 тысяч молдаван побывали в ЕС. Молдова, вместе с Грузией и Украиной, подписала Соглашение об ассоциации с Европейским Союзом.

Украина, ситуация в которой осложнена войной на востоке страны, принимала активное участие в выполнении многих целей, указанных в Плане действий по либерализации визового режима. Она укрепила свою политику по борьбе с коррупцией и дискриминацией и сформулировала условия для выдачи биометрических документов, необходимых для введения безвизового режима.

Список недавних событий в отдельных странах:

2

АРМЕНИЯ

Блок 3:

- Состоялась рабочая встреча для обсуждения концепции на борьбе с коррупцией в системе государственной службы (29 апреля 2014 г.).

Блок 4:

- Делегация Комитета Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания нанесла визит в Армению (20-23 мая 2014 г.).

АЗЕРБАЙДЖАН

Блок 2

- Глава Государственной пограничной службы Азербайджана встретился с министром внутренних дел Грузии (май 2014 г.).
- Миссией Международной организации по миграции в Азербайджане был организован трехдневный тренинг для тренеров (ТдТ) по международному миграционному праву (13-15 мая 2014 г.).
- Представителем УВКБ ООН в Азербайджане было организовано обучение сотрудников Центра по приему нелегальных мигрантов и лиц, ищущих убежища, в г. Баку (17-18 апреля 2014 г.).

[More information:](#)

Eastern Partnership Visa Liberalisation Index: monitoring.visa-free-europe.eu

Visa-free Europe Coalition: visa-free-europe.eu

Supported in part by grants from the Open Society Foundations and the National Endowment for Democracy.

БЕЛАРУСЬ

Блок 2

- Был введен временной безвизовый режим на период Чемпионата мира по хоккею (май 2014 г.).
- Должностные лица управлений по гражданству и миграции подразделений МВД Беларуси были размещены в белорусских пограничных пунктах на время Чемпионата мира по хоккею (май 2014 г.).
- Вступило в силу соглашение о реадмиссии с Турцией (июнь 2014 г.).

Блок 3:

- Вступила в силу Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (март 2014 года).

ГРУЗИЯ

Блок 2

- Проходит проверку и совершенствуется система управления миграцией SAID. Ее запуск планируется на 1 сентября 2014 года.
- Были внесены поправки в закон «О порядке регистрации, выдачи удостоверения личности (вида на жительство) и паспорта гражданина Грузии гражданам Грузии и проживающим в Грузии иностранцам» (29 мая 2014 г.).
- Протоколы о реализации к соглашению о реадмиссии между ЕС и Грузией были подписаны с Болгарией, Эстонией, Венгрией, Австрией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом; по ним велись переговоры со Словакией, Чехией, Литвой, Польшей и Португалией. Начались переговоры с Кипром, Францией, Германией, Грецией, Италией, Испанией, Швецией и Данией.
- Президент издал указ «О правилах предоставления убежища иностранцам в Грузии» (10 июня 2014 г.).

Блок 3:

- Инспектор по защите персональных данных подготовил пакет поправок к закону «О защите персональных данных».

МОЛДОВА

Блок 1:

- Начиная с 1 августа 2014 г. молдавские власти начнут выдавать новый тип биометрических паспортов со встроенным чипом.
- Сотрудники «Registru» (компании, выдающей паспорта и другие документы) приняли участие в тренинге по внедрению международного стандарта ISO 9001: 2008 (май 2014 г.).

Блок 2

- Пограничная полиция приняла Программу стратегического развития на 2014–2016 гг.

[More information:](#)

Eastern Partnership Visa Liberalisation Index: monitoring.visa-free-europe.eu

Visa-free Europe Coalition: visa-free-europe.eu

Supported in part by grants from the Open Society Foundations and the National Endowment for Democracy.

- В рамках Программы стратегического развития для пограничной полиции будут разработаны дополнительные элементы инфраструктуры, такие как распознавание лица, мобильное патрулирование и другие.
- Состоялся один раунд переговоров по проектам соглашений о реадмиссии между Молдовой и Российской Федерацией и между Молдовой и Арменией (июнь 2014 г.).
- Бюро по миграции и убежищу опубликовало первый отчет за 2013 год на тему расширенного профиля миграции.
- В период январь-июнь 2014 г. 369 человек имело статус беженца, в то время как 79 человек ожидали решения властей.
- Средства ЕС будут направлены на консолидацию сферы предоставления убежища и совершенствование механизмов интеграции, а тем самым – совершенствование инфраструктуры.

Блок 3:

- Министерством юстиции и Национальным антикоррупционным центром был представлен правительству проект закона, направленного на совершенствование законодательства по борьбе с отмыванием денег и терроризмом (июль 2014 г.).
- Для предотвращения торговли людьми офис EUBAM в Молдове провел в 2014 г. тренинг для пограничной полиции.
- В 2014 г. национальным антикоррупционным центром в сотрудничестве с главными университетами Молдовы была запущена кампания адвокации «ЕС (я) – для образования и этики».
- Евроюст и Республика Молдова подписали соглашение о сотрудничестве (10 июля 2014 г.).

Блок 4:

- В столице Молдовы состоялся второй в истории парад ЛГБТ (17 мая 2014 г.).

УКРАИНА

Блок 1:

- В парламенте в первом чтении было принято предложение о внесении поправок в закон «О едином реестре демографического состояния и документов, подтверждающих гражданство Украины, удостоверяющих личность и свой особый статус», на основании которого отпечатки пальцев станут обязательным биометрическим признаком (19 июня 2014 г.).
- Кабинет Министров утвердил резолюции, регулирующие выдачу проездных документов (7 мая 2014 г.).

Блок 2

- Постановлением Кабмина № 121 был утвержден порядок предоставления медицинской помощи иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим или временно пребывающим на территории Украины (19 марта 2014 г.).

More information:

Eastern Partnership Visa Liberalisation Index: monitoring.visa-free-europe.eu

Visa-free Europe Coalition: visa-free-europe.eu

Supported in part by grants from the Open Society Foundations and the National Endowment for Democracy.

- Украинским парламентом были приняты требуемые ЕС поправки к закону о предоставлении убежища в сфере дополнительной и временной защиты (13 мая 2014 г.).
- В связи с российской оккупацией Крыма и антитеррористической операцией в Донбассе в 2014 году был принят ряд правовых актов для урегулирования положения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Блок 3:

- Был принят закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в отношении рекомендаций Европейской комиссии в сфере государственной политики по борьбе с коррупцией» (15 мая 2014 г.).
- Был принят закон «О внесении изменений в статью 39 закона Украины „О государственных закупках”» (6 мая 2014 г.).
- Был принят закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в сфере защиты персональных данных» (№ 4551) (13 мая 2014 г.).

Блок 4:

- Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел издал акт толкования, в котором он отнес сексуальную ориентацию к перечню признаков, по которым в действующем законодательстве не может быть дискриминации (7 мая 2014 г.).

More information:

Eastern Partnership Visa Liberalisation Index: monitoring.visa-free-europe.eu

Visa-free Europe Coalition: visa-free-europe.eu

Supported in part by grants from the Open Society Foundations and the National Endowment for Democracy.